

OBEČNÝ ÚRAD FAČKOV	
Datum:	RZ/ZH-LU 15.10.2018 v/GP - 5
Podacie č.:	Č. spisu: 1205/2018-OCÚF-52018/00122
Prílohy/linky:	Vybavuje: čes.



OKRESNÁ PROKURATÚRA ŽILINA
Moyzesova č. 20, 011 56 Žilina

Pd 188/18/5511 ✓

Žilina 10.10.2018

Obec
Fačkov

Vec: **Protest prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu Obce Fačkov č. 5/2017 Požiarny poriadok obce**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) a § 27 Zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Obce Fačkov č. 5/2017 Požiarny poriadok obce /ďalej len VZN/, ktoré bolo prijaté na zasadnutí obecného zastupiteľstva dňa 26.10.2017.

Zároveň podľa § 23 ods. 2 písm. f) Zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhuje všeobecne záväzné nariadenie v celom rozsahu zrušiť, lebo ním bol porušený zákon a to v ust. § 6 Zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a ustanovenia zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi v znení neskorších predpisov.

Podľa § 27 ods. 3) Zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradíť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

O d ô v o d n e n i e :

Na Okresnú prokuratúru v Žiline bol doručený podnet Pavla Pachníka na preskúmanie zákonnosti VZN Obce Fačkov č. 5/2017 Požiarny poriadok obce.

Preskúmaním na vec sa vzťahujúceho spisového materiálu bol zistený nasledovný skutkový stav:

Obecné zastupiteľstvo obce Fačkov dňa 26.10.2017 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie č. 5/2017 Požiarny poriadok obce.

Nariadenie je z hľadiska svojej formy v súlade so zákonom a inými všeobecne záväznými právnymi predpismi a rovnaký záver platí aj o procese jeho prijímania.

Pokiaľ ide o samotný obsah VZN je potrebné konštatovať, že obec predmetným nariadením vydala požiarny poriadok obce v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Obec v § 1 až § 22 VZN stanovila práva a povinnosti orgánom obce, právnickým osobám, podnikajúcim fyzickým osobám a fyzickým osobám na úseku ochrany pred požiarimi, pričom sa odvoláva na zák. č. 314/2001 z. z. o ochrane pred požiarimi v znení neskorších predpisov a Vyhl. č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii. Uvedená úprava nemá oporu v citovanom zákone a ani vo vykonávacom predpise.

Podľa § 4 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec samostatne rozhoduje a uskutočňuje všetky úkony súvisiace so správou obce a jej majetku, všetky záležitosti, ktoré ako jej samosprávnu pôsobnosť upravuje osobitný zákon, ak takéto úkony podľa zákona nevykonáva štát alebo iná právnická osoba alebo fyzická osoba.

Podľa § 4 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Zákon č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi upravuje oprávnenia a povinnosti orgánov štátnej správy na úseku ochrany pred požiarmi.

Podľa § 16 ods. 2 zákona č. 314/2001 Z. z. obec vykonáva štátnu správu na úseku ochrany pred požiarmi v rozsahu ustanovenom v tomto zákone. V tejto oblasti obec realizuje právomoc na úseku preneseného výkonu štátnej správy.

Podľa § 15 ods. 1 písm. d) zák. č. 314/2001 z. z. obec je povinná vypracovať a viesť dokumentáciu ochrany pred požiarmi obce,

Podľa § 15 ods. 3 zák. č. 314/2001 z. z. podrobnosti o dokumentácii obce na ochranu pred požiarmi, jej druhoch, obsahu a o spôsobe vypracovania a o označovaní nástupných plôch a prístupových komunikácií ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo.

Podľa § 37 ods. 1 Vyhl. č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii požiarnej poriadok obce upravuje organizáciu ochrany pred požiarmi v obci a obsahuje

- a) úlohy orgánov obce a osôb poverených zabezpečovaním ochrany pred požiarmi v obci a v jej miestnych častiach,
- b) povinnosti na úseku ochrany pred požiarmi určené so zreteľom na miestne podmienky,
- c) údaje o početnom stave a vybavení obecného hasičského zboru,
- d) prehľad zdrojov vody na hasenie požiarov,
- e) zoznam ohlasovní požiarov a spôsob vyhlásenia požiarneho poplachu v obci,
- f) spôsob zabezpečenia ochrany pred požiarmi v obci a v jej miestnych častiach v dennom a nočnom čase so zreteľom na zdolávanie požiaru,
- g) výpis z požiarneho poplachového plánu okresu,
- h) prehľadný situačný plán obce a jej príslušných častí s popisom názovov ulíc, čísel domov a zakreslením funkčných hydrantov a nástupných plôch.

Podľa § 37 ods. 2 Vyhl. č. 121/2002 Z. z. o požiarnej prevencii požiarnej poriadok obce sa udržiava v súlade so skutočným stavom a dopĺňa sa podľa potreby na základe poznatkov získaných pri zdolávaní požiarov a po vykonaní taktického cvičenia.

Pri výkone prenesenej štátnej správy môže zastupiteľstvo vydávať všeobecne záväzné nariadenia jedine na základe zákonného zmocnenia a v jeho medziach, pričom zákona č. 314/2001 Z. z. a ani vykonávacia vyhláška nesplnomocňuje obec na vydanie požiarneho poriadku obce formou nariadenia.

Ústava SR - Zák. č. 460/1992 Zb. ako právna norma, ktorá je priamo aplikovateľná, stanovuje možnosť, aby územná samospráva vo veciach, v ktorých neplní úlohy v rámci preneseného výkonu štátnej správy, vydala všeobecne záväzné nariadenie. Čo sa chápe pod pojmom samosprávna pôsobnosť obce vymedzuje Zákon o obecnom zriadení. Pri prijímaní nariadenia v zmysle čl. 68 Ústavy SR v rámci samosprávnych kompetencií obce je však potrebné rešpektovať § 6 ods. 1 Zák. o obecnom zriadení, podľa ktorého prijaté nariadenie nesmie byť v rozpore

s inými článkami Ústavy SR, resp. zákonom. V tomto smere je podstatným predovšetkým čl. 13 ods. 1 Ústavy SR, v zmysle ktorého je možné povinnosti ukladať len zákonom alebo na základe zákona.

Z tohto dôvodu, pokiaľ zákon nestanovuje možnosť obci upraviť nariadením povinnosti vo vzťahu k fyzickým a právnickým osobám, uloženie povinnosti v nariadení bez zákonného splnomocnenia, je v rozpore s § 6 ods. 1 Zákona o obecnom zriadení /v nadväznosti na čl. 13 a aj čl. 2 ods. 3 Ústavy SR/.

Obecné zastupiteľstvo obce Fačkov vydalo dotknuté VZN na základe právomoci, ktorá mu v zmysle citovaných právnych predpisov neprislúchala a ktorú si v rozpore s nimi samo udelilo.

Zároveň je potrebné poznamenať, že požiarny poriadok obce má charakter organizačného aktu, ktorý je určený určitým osobám a orgánom pôsobiacim na úseku ochrany pred požiarmi na území obce, pretože ich zaväzuje k určitému konaniu, určitým právam a povinnostiam na rozdiel od všeobecne záväzných nariadení adresovaných komukolvek. Na vydanie organizačných aktov nie je potrebné osobitné zmocnenie a obec ich môže prijať ako interný právny akt.

Z tohto dôvodu žiadam, aby Obec Fačkov v rámci konania o proteste prokurátora zrušila nezákonné VZN č. 5/2017 Požiarny poriadok obce.



JUDr. Ladislav L'orko
námestník okresného prokurátora